

**SKEMA PEMBERIAN ZAKAT KEPADA ASNAF *FI SABILILLAH*  
BERDASARKAN MAQASID SYARIAH: KAJIAN DI MALAYSIA DAN  
SINGAPURA<sup>1</sup>**

Azman Ab Rahman<sup>2</sup>

Profesor Madya, Fakulti Syariah dan Undang-Undang, Universiti Sains Islam  
Malaysia, 71800, Nilai, Negeri Sembilan, Malaysia.

E-mel: azman@usim.edu.my

Siti Zulaikha Mokhtar<sup>3</sup>

Pembantu Penyelidik, Fakulti Syariah dan Undang-Undang, Universiti Sains  
Islam Malaysia, 71800 Nilai, Negeri Sembilan, Malaysia.

E-mel: zulaikha211@gmail.com

**Abstract**

Zakat is one of the main financial resources for the economic development of Muslim. All zakat collected are then distributed into eight groups of people who are eligible to receive zakat including *fi sabilillah* recipients. The distribution of zakat in accordance with the objective of syariah is important to ensure that the zakat distribution scheme fulfills the purpose and wisdom of zakat. The schemes provided should be evaluated whether they are fulfill the needs of recipients and comply with the objectives of syariah namely to preserve the religion, life, intellect, lineage and property. The objective of this article is to discuss the concept of maqasid syariah in the context of zakat and examine all the schemes provided to *fi sabilillah* recipients based on maqasid syariah in Malaysia and Singapore. This study used a qualitative approach with a method of documentation. The results showed that Lembaga Zakat Selangor (LZS) has provided a total of 19 zakat distribution schemes to *fi sabilillah* recipients while Majlis Ugama Islam Singapura (MUIS) has provided eight schemes. In general, this article concluded that the zakat schemes to *fi sabilillah* recipients in Malaysia and Singapore have comply the concept of maqasid syariah. However, a comprehensive review should be carried out in order to ascertain that all the schemes provided are in line with five priorities of maqasid syariah, namely the preservation of religion, life, intellect, lineage and property. Further studies could

---

<sup>1</sup> Kertas kerja ini merupakan sebahagian daripada dapatan dari kajian yang sedang dijalankan di bawah kod penyelidikan: PPP/USG-0116/INFAD/30/12716. Setinggi-tinggi penghargaan diucapkan juga kepada Universiti Sains Islam Malaysia (USIM) yang sentiasa memberikan sokongan dan galakan dalam usaha menyempurnakan penyelidikan ini.

<sup>2</sup> Profesor Madya, Fakulti Syariah dan Undang-Undang, Universiti Sains Islam Malaysia, 71800, Nilai, Negeri Sembilan, Malaysia. E-mel: azman@usim.edu.my

<sup>3</sup> Pembantu Penyelidik, Fakulti Syariah dan Undang-Undang, Universiti Sains Islam Malaysia, 71800 Nilai, Negeri Sembilan, Malaysia. E-mel: zulaikha211@gmail.com

be conducted to evaluate all the schemes provided to the other seven group of recipients based on maqasid syariah. This study is expected to be a guideline to the Majlis Agama Islam Negeri in Malaysia and Singapore in implementing the system of zakat distribution for *fi sabilillah* recipients efficiently.

**Keywords:** *Fi sabilillah Recipient, Zakat Distribution Scheme, Maqasid Syariah,*

## **Abstrak**

Zakat merupakan salah satu sumber keuangan utama untuk pembangunan ekonomi orang Islam. Sumber-sumber zakat yang sudah terkumpul diberikan kepada delapan golongan orang yang berhak menerima zakat termasuk asnaf *fi sabilillah*. Pemberian kepada *asnaf fi sabilillah* menggunakan pendekatan maqasyid syariah yang dinilai sangat penting untuk menilai skema yang diberikan sesuai dengan syariat dan hikmah tuntunan zakat. Setiap skema pemberian zakat dalam memenuhi kebutuhan asnaf yang berazaskan maqasyid syariah yaitu harus memelihara agama, nyawa, akal keturunan dan harta. Kajian ini akan membahas tentang konsep maqasyid syariah dalam konteks zakat serta menganalisis dan menilai skema pemberian zakat kepada *fi sabilillah* sesuai dengan maqasyid syariah di Malaysia dan Singapura. Kajian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan kaedah dokumentasi. Berdasarkan hasil penelitian Lembaga Zakat Selangor (LZS) telah menyediakan 19 skema pemberian zakat *fi sabilillah* sedangkan Majlis Ugama Islam Singapura (MUIS) telah menyediakan delapan skema. Secara umum, pemberian zakat kepada *asnaf fi sabilillah* di Malaysia dan Singapura sesuai dengan maqasid syariah. Namun, skema yang berdasarkan keutamaan lima prinsip maqasid syariah, yaitu memelihara agama, nyawa, akal, keturunan dan harta perlu diperhatikan lagi supaya dasar pemberian zakat kepada *fi sabilillah* yang dilakukan sesuai dengan maqasid. Penelitian lanjutan boleh dilakukan untuk menilai setiap skema yang disediakan kepada tujuh golongan asnaf dari masa ke masa agar sesuai dengan maqasid syariah yang diutamakan dalam Islam. Penelitian ini diharapkan menjadi panduan bagi Majlis Agama Islam di Malaysia dan Singapura dalam melaksanakan sistem pemberian zakat kepada *asnaf fi sabilillah* supaya berkesan dan penuh ketulusan.

**Kata kunci:** *Asnaf, Fi sabilillah, Skim Agihan Zakat, Maqasid Syariah*

## **Pendahuluan**

Zakat merupakan ibadah wajib yang disyariatkan dalam Islam. Peranan zakat sangat besar dalam membangun masyarakat Islam dan membela nasib golongan asnaf. Terdapat delapan golongan orang yang layak menerima zakat, seperti yang telah diten

tukan dalam agama Islam yaitu golongan fakir, miskin, amil, muallaf, al-riqab, al-qarimun, ibnu sabil dan fi sabilillah. Firman Allah SWT yang artinya:

“Sesungguhnya zakat itu hanyalah untuk orang-orang fakir, orang miskin, amil zakat, yang dilunakkan hatinya (muallaf), untuk memerdekakan hamba sahaya, untuk membebaskan orang yang berhutang, untuk yang berjalan dijalan Allah dan untuk orang yang sedang di dalam perjalanan sebagai kewajiban dari Allah. Allah maha mengetahui lagi maha bijaksana.”<sup>4</sup>

Pemberian zakat kepada delapan golongan orang di atas memerlukan satu sistem pemberian yang berkesan setiap pihak merasa dilayani dengan adil dan seksama. Oleh sebab itu, peranan yang dimainkan oleh pihak yang bertanggungjawab dalam pemberian zakat ini penting diberikan perhatian. Artikel ini hanya akan meneliti skema pemberian zakat kepada *asnaf fi sabilillah* di negeri Selangor Malaysia dan Singapura. Lembaga Zakat Selangor (LZS) merupakan badan yang bertanggungjawab mengurus dan memanfaatkan potensi pengambilan zakat serta memastikan pemberian zakat yang dilaksanakan secara efisien, efektif dan berkesan serasi dengan tuntutan syarak. Agar pemberian zakat menyeluruh kepada delapan asnaf maka ditetapkan dalam Al-Quran melalui lima program pembangunan utama asnaf yaitu Program Pembangunan Sosial, Pendidikan, Ekonomi, Insan, dan Pembangunan Institusi Agama.<sup>5</sup> Melalui program tersebut, LZS merencanakan agenda dalam membentuk asnaf yang bukan saja mengeluarkan diri dari kepompong kemiskinan tetapi juga dapat memenuhi kehendak rohani dan menjadi insan yang Rabbani.<sup>6</sup>

Di Singapura, Majlis Ugama Islam Singapura (MUIS) adalah badan yang bertanggungjawab untuk menjaga masalah umum masyarakat Islam termasuk sistem zakat. Komite Zakat dan Fitrah, yang diketui oleh presiden MUIS, mufti

---

<sup>4</sup> Al-Quran, terjemahan Surat al-Taubah Ayat 60

<sup>5</sup> Lembaga Zakat Selangor, diakses pada 1 Oktober 2016. *Jenis Agihan Zakat*. <http://www.zakat Selangor.com.my/jenis-bantuan-umum..>

<sup>6</sup> Ahmad Shahir bin Makhtar & Adibah bt. Abdul Wahab. 2010. *Pengurusan Zakat Di Negeri Selangor: Isu dan Cabaran. Prosiding Konvensyen Kebangsaan Perancangan & Pengurusan Harta dalam Islam 2010*. (Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia)

dan pemimpin-pemimpin masyarakat yang lain membicarakan tentang pengumpulan dan pemberian zakat. Komite fatwa, yang dipimpin oleh Mufti, memberi bimbingan atas semua syarak termasuk zakat. Dalam Akta Administrasi Hukum Islam, (atau AMLA), di bawah Seksyen 69, MUIS dengan kebenaran menteri Administrasi dan pemberian zakat dan fitrah, MUIS dengan izin menteri boleh membuat Undang-undang untuk menangani semua hal yang berkaitan dengan pengumpulan zakat. Semua yang berkaitan dengan administrasi dan pemberian zakat dan fitrah, MUIS memberikan zakat kepada semua golongan asnaf termasuk *fi sabilillah*.<sup>7</sup>

Agama Islam merupakan agama sempurna yang mengutamakan pendekatan maqasid syariah atau menjaga kemaslahatan dalam setiap masalah. Dalam konteks pemberian zakat kepada *asnaf fi sabilillah* di Selangor dan Singapura, pendekatan maqasid syariah dalam setiap skema bantuan yang disediakan perlu diberikan perhatian yang wajar agar setiap skema yang diperkenalkan serasi dengan prinsip syariat. Untuk itu, artikel ini akan menggambarkan dan menganalisis skema pemberian zakat kepada *fi sabilillah* berdasarkan maqasid syariah di Selangor dan Singapura. Artikel ini juga akan menilai skema bantuan yang disediakan yang sesuai dengan keutamaan lima prinsip maqasid syariah yaitu memelihara agama, nyawa, akal, keturunan dan harta.

### **Metodologi**

Penyelidikan ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan kaedah pengumpulan data secara dokumentasi. Penelitian ini juga melibatkan kajian kepustakaan untuk mendapatkan informasi tentang tafsiran *asnaf fi sabilillah* dan konsep maqasid syariah. Menurut pandangan para fuqaha dahulu dan kontemporari, kaedah ini akan mengenal skema yang disediakan kepada *asnaf fi sabilillah* di Malaysia dan Singapura. Buku, jurnal, kertas kerja, majalah akbar

---

<sup>7</sup> Majlis Ugama Islam Singapura, 2016

dan internet merupakan rujukan yang digunakan untuk mendapatkan informasi yang berkaitan.

Untuk menganalisis data yang telah diperoleh metodologi yang digunakan dalam bentuk analisis induktif, deduktif (*istiqrai'i*) dan komparatif (*muqaranah*). Cara yang digunakan ialah dengan menilai dan menganalisis skema bantuan zakat sesuai dengan maqasid syariah untuk mencari titik persamaan dan perbedaan aspek-aspek yang ditekankan dalam kajian ini. Selanjutnya, aspek-aspek ini akan dinilai satu persatu. Penulis akan membandingkannya dan menganalisis sebelum mengambil kesimpulan yang bagus.

## **Pembahasan**

### **Definisi *fi sabilillah***

Konsep *fi sabilillah* dalam Islam merujuk kepada segala usaha, aktiviti dan program yang bersifat kebajikan dan memberi manfaat kepada masyarakat umum selagi tidak menyalahi panduan syarak. Dalam konteks zakat, *fi sabilillah* merupakan asnaf ketujuh yang berhak menerima pemberian zakat. *Fi sabilillah* sebagai asnaf zakat telah diberi defenisi oleh para fuqaha dan mufassirin. Sebagian golongan ada yang menyempitkan *fi sabilillah* dan ada yang memperluas maknanya. Hal ini disebabkan karena setiap ulama mempunyai pemahaman yang tersendiri dalam menafsirkan konsep *fi sabilillah*.

Menurut Sayyid Sabiq, definisi *fi sabilillah* ialah jalan yang menuju keredhaan Allah, ada yang melalui ilmu maupun amal perbuatan.<sup>8</sup> Menurut beliau, pemberian zakat kepada *asnaf fi sabilillah* Menurut Sayyid Sabiq, definisi *fi sabilillah* pada zaman ini lebih berbentuk kemaslahatan ummah seperti menambah bilangan pendakwah dan menghantar mereka ke negara-negara bukan Islam untuk berdakwah. Al-Kasani juga menyatakan bahwa *fi sabilillah* ialah segala bentuk kabajikan dan ketaatan yang meliputi usaha-usaha menuju

---

<sup>8</sup> Sabiq, Sayyid. 1999. *Fiqh al-Sunnah*. (Kaherah: Dar al-Fath).

keridhaan Allah.<sup>9</sup>Pengertian *fi sabilillah* menurut al-Qardhawi ialah jihad seperl pendapat jumbuh. Beliau tidak membtasi jihad dengan makna peperangan semata-mata, bahkan memperluas jihad dalam bentuk pemikiran, pendidikan, penulisan, ekonomi, politik, kemasyarakatan dan sebagainya yang terpenting adalah meninggikan kalimat Allah dan mempertahankan Islam.<sup>10</sup>

Berdasarkan dengan berbagai pendapat ulama dalam menjelaskan pengertian asnaf fi sabilillah, setiap negeri di Malaysia menentukan ruang lingkup dan defenisi *asnaf fi sabilillah* untuk digunakan dalam menentukan pemberian zakat. LZS menafsirkan *asnaf fi sabilillah* sebagai perjuangan, usaha dan aktiviti yang bertujuan untuk menegakkan dan mempertahankan agama Allah.<sup>11</sup> MUIS juga mendefenisikan fi sabilillah sebagai seorang yang berjuang karena Allah demi kebaikan masyarakat.<sup>12</sup> Meskipun pengertian yang diberikan berbeda, namun terdapat persamaan semangat dalam melaksanakan persyariatan pemberian zakat kepada *asnaf fi sabilillah* yaitu untuk membangunkan umat Islam.

### **Konsep Maqasid Syariah**

Para pengkaji ilmu maqasid pada zaman muta'akhirin seperti Ibn 'Asyur mentakrifkan maqasid syariah sebagai pengertian dan rahasia yang dapat difahami dari syariah Islam dalam keseluruhan atau sebahagian besar proses pensyariatan.<sup>13</sup> Alal al-Fasi turut mendefinisikan maqasid syariah dengan maksud objektif yang datang dari syariah dan rahasia-rahasia yang diletakkan oleh Allah bagi setiap hukum-hukumnya.<sup>14</sup> Al-Raysuni merumuskan kedua-dua definisi tersebut sebagai

---

<sup>9</sup> Al-Kasani, Abu Bakr ibn Mas`ud. 1986. *al- Bada'i' al- Sana'i*. Dar al-Kutub al-Ilmiyyah.

<sup>10</sup> Yusuf Al-Qardawi. 2006. *Fiqh al- Zakat*. (Kaherah: Maktabah Wahbah).

<sup>11</sup> Azman Ab Rahman et. Al., 2015. Azman Ab Rahman & Hasanah Abd Khafidz, 2015. *Ensiklopedia Asnaf dan Skim Agihan Zakat di Malaysia*. (Bandar Baru Nilai: USIM Press).

<sup>12</sup> Majlis Ugama Islam Singapura. 2011.

<sup>13</sup> Ibn 'Asyur, Muhammad al-Tahir. 1999. *Maqasid Al-Syariah Al-Islamiyyah*. (Beirut: Dar Salam).

<sup>14</sup> `Alal Al-Fasi, 1966. *Maqasid al-Syar`iyyah al-Islamiyyah Wa Makarimaha*. (Rabat: Matabi' al-Risalah).

objektif yang ditentukan oleh syariat untuk mencapai kepentingan manusia.

Menurut Al-Juwayni, maqasid adalah ungkapan alternatif kepada kepentingan manusia (masalah). Beliau menggunakan istilah al-maqasid dan kepentingan umum (al-masalih) secara bertukar-tukar.<sup>15</sup> Al-Ghazali meletakkan al-Maqasid di bawah al-masalih al-mursalah. Menurut Jasser Auda, maqasid syariah menjelaskan hikmah-hikmah di balik setiap hukum. Misalnya, memberdayakan perpaduan masyarakat adalah salah satu hikmah membayar zakat<sup>16</sup> Ulama telah berpendapat bahwa setiap hukum syarak mempunyai hikmah dan tujuan yang tersendiri. Tujuan utama syariat Islam diciptakan adalah untuk menghasilkan kebaikan kepada manusia dan menolak keburukan dalam aspek duniawi dan ukhrawi.<sup>17</sup>

Oleh sebab itu, Maqasid Syariah dibicarakan oleh para fuqaha untuk menggambarkan Islam diturunkan oleh Allah untuk memberi kebaikan dan kemaslahatan kepada manusia. Dalam konteks pemberian zakat kepada asnaf *fi sabilillah*, setiap skema yang disediakan perlu dinilai supaya seiring dengan kehendak syarak dan dapat memenuhi setiap keperluan asnaf serta mencapai kemaslahatan dunia dan akhirat.

### **Peringkat Keperluan Manusia**

Al-Ghazali telah membagi maqasid syariah kepada tiga peringkat kebutuhan (masalah) manusia yaitu dharuriyyah, hajiyyah dan tahsiniyyah. Keperluan dharuriyyah adalah unsur-unsur yang tanpanya kehidupan manusia di dunia ini akan menjadi rusak dan tidak teratur. Sedangkan keperluan hajiyyah adalah unsur-unsur yang memudahkan kehidupan manusia. Sementara itu, keperluan tahsiniyyah adalah perkara-perkara yang berkaitan dengan marwah,

---

<sup>15</sup> Al-Juwayni, Abd Al-Malik, 1979. *Ghiyath Al-Umam fi Al-Iltiyath Az-Zulam*, suntingan Abdul Azimal Deeb. Qatar: Wazarahal Shu'oon Ad-Diniyyah.

<sup>16</sup> Auda, Jasser, 2014. *Memahami Maqasid Syariah*. (Selangor: PTS Islamika Sdn Bhd).

<sup>17</sup> Al-Syatibi, Abu Ishaq Ibrahim bin Musa Ibn Muhammad al-lakhmi, 1996. *Al-Muwafaqat fi Usul al-Syariah*. (Beirut: Dar al-Ma'rifah).

adab, tingkah laku, moral dan etika yang membawa kepada kesempurnaan hidup. Kesejahteraan dan kebahagiaan seseorang individu dan masyarakat akan terjamin apabila ketiga-tiga masalah ini dapat dipenuhi dengan cara yang seimbang. Al-Ghazali seterusnya menyaring keperluan tersebut ke dalam pemeliharaan lima unsur penting (Al-Dharuriyyat Al-Khams) yaitu agama (Ad-Din), nyawa (An-Nafs), akal (Al-'Aql), keturunan (An-Nasl) dan harta (Al-Mal) (Al-Ghazali, 1901).

Al-dharuriyyat dibagi kepada lima perkara utama yang diistilahkan ulama sebagai al-Dharuriyyat al-Khams yang berarti penjagaan lima aspek utama yaitu agama, nyawa, akal, keturunan dan harta dalam kehidupan manusia. Al-Ghazali menyusun al-Dharuriyyat berdasarkan pesanan kebutuhan. Pesanan yang lebih tinggi harus menjadi prioritas dibanding pesanan yang rendah jika menghasilkan implikasi bertentangan dalam kasus-kasus praktik. Keutamaan tersebut bermula dengan menjaga agama, nyawa, akal, keturunan dan terakhir ialah harta.<sup>18</sup>

Agama lebih utama dipertahankan dari pada menjaga nyawa, akal, keturunan dan harta. Orang yang murtad perlu dihukum bunuh setelah istitabah (diminta agar bertaubat). Nyawa pun lebih utama dipertahankan dari akal, keturunan dan juga harta. Jika ada seseorang yang dirampok perlu memilih antara dibunuh, diperkosa atau dirampok, sehingga ia perlu memilih yang lebih ringan agar nyawanya tidak hilang. Menyerahkan diri dan harta adalah lebih ringan daripada terus dibunuh. Akal lebih diutamakan berbanding keturunan dan harta. Oleh itu, Islam melarang keras pengambilan alkohol ataupun obat-obatan terlarang walaupun sedikit. Ini kerana ia mampu menghilangkan akal, apabila akal tidak berfokuskan kepada kewarasan, ia akan membawa kemudaratan kepada diri orang lain. Keturunan adalah lebih utama berbanding harta. Jika seseorang itu dipaksa untuk diperkosa atau menyerahkan harta, maka ia perlu menyerahkan hartanya demi memelihara keturunan dan harga diri. Harta adalah pemeliharaan

---

<sup>18</sup> Mohammed Osman Salih, 1995. *Al-Islam Huwa Nizam Shamil li Himayah wa Ta'ziz Huquq Al-Insan*. (Kaherah: Maktabah As-Shuruq).



yang terakhir dari aspek keutamaannya dari kelima-lima prinsip al-Dharuriyat al-Khams. Harta juga merupakan perkara penting yang amat diperlukan oleh setiap manusia dalam kehidupan mereka.<sup>19</sup>

Kesimpulannya, al-dharuriyyat al-khams ini merupakan salah satu pemeliharaan yang sangat sempurna untuk dilaksanakan berdasarkan aspek terpenting yang diawali dari menjaga agama, nyawa, akal, keturunan dan harta. Dalam al-dharuriyyat al-khams ini menunjukkan bahwa Islam sangat menekankan kepada pemeliharaan dan perlindungan terhadap diri dan setiap warga muslim dan bukan muslim, selagi mereka berada di bawah naungan Islam.

### **Skema Bantuan Zakat Asnaf**

#### **Fi Sabilillah di Selangor, Malaysia**

LZS telah melakukan diversifikasi program pemberian zakat sesuai dengan kebutuhan asnaf. Program Pembangunan LZS memberi penekanan kepada lima program utama: Program Pembangunan Sosial, Program Pembangunan Ekonomi, Program Pembangunan Pendidikan, Program Pembangunan Institusi Agama dan Program Pembangunan Insan. Melalui program tersebut, LZS membuat rencana itu untuk membentuk golongan asnaf dan dapat mengeluarkan diri dari kancah kemiskinan, di samping dapat mentarbiah mereka menjadi golongan kaya budi, rohani dan mensyukuri nikmat Allah.<sup>20</sup>

*Asnaf fi sabilillah* termasuk di dalam golongan yang diberi perhatian oleh LZS. Sebanyak 19 skema bantuan telah diberikan khusus untuk *asnaf fi sabilillah* di Selangor. Pemberian ini adalah untuk menampung keperluan aktiviti dakwah, pendidikan dan pengembangan syiar Islam. berikut skema bantuan yang disalurkan kepada *asnaf fi sabilillah* :

---

<sup>19</sup> Mohd Fikri Che Hussain. 2012. *Pengenalan Ilmu Maqasid Syariah*. (Johor Bharu: Perniagaan Jahabersa).

<sup>20</sup> Hailani Muji Tahir. 2009. Pentafsiran dan Perlaksanaan Agihan Zakat Fisabilillah Mengikut Keperluan Semasa Di Malaysia. *Kertas Kerja Seminar Pengagihan Zakat Di Bawah Asnaf Fisabilillah*. (Kuala Lumpur: Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan)

**TABEL II**

**SKEMA PEMBERIAN ZAKAT ASNAF FI SABILILLAH DI SELANGOR**

**(Sumber: LZS)**

<b>Bil. Skim Bantuan Zakat</b>	
<b>1.</b>	Bantuan Umum Pelajaran
<b>2.</b>	Bantuan Kepada Persatuan/Badan Islam
<b>3.</b>	Bina/Baik Pulih Sekolah Agama
<b>4.</b>	Derasiswa Belajar Di Luar Negara
<b>5.</b>	Program Penerapan Nilai-Nilai Islam
<b>6.</b>	Derasiswa Huffaz Al-Quran
<b>7.</b>	Pembinaan/Baik Pulih Institusi Agama
<b>8.</b>	Pembinaan Baik Pulih Masjid
<b>9.</b>	Pembinaan Baik Pulih Surau
<b>10.</b>	Bantuan Karpit Masjid/Surau
<b>11.</b>	Pembinaan Baik Pulih Surau Sekolah
<b>12.</b>	Derasiswa Kecil Pelajar SAMR/T
<b>13.</b>	Bantuan Keperluan Sekolah
<b>14.</b>	Bantuan Peralatan Masjid/Surau
<b>15.</b>	Bantuan Pendidikan/Penerbitan

<b>16.</b>	Bantuan Banjir
<b>17.</b>	Bantuan Kebakaran
<b>18.</b>	Dermasiswa Pelajar Cemerlang
<b>19.</b>	Bantuan Ribut

<http://www.zakatselangor.com.my/jenis-bantuan-umum/>, 1.10.2016)

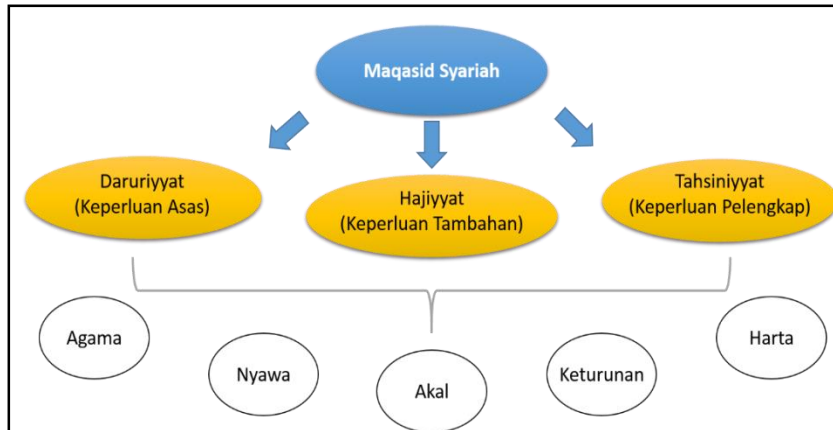
**Analisis Skema pemberian Zakat Fisabilillah LZS Berdasarkan Maqasid Syariah**

Dari 19 skema pemberian zakat kepada *asnaf fi sabilillah* di Selangor dianalisis berdasarkan lima prinsip asas dalam maqasid syariah yaitu menjaga agama, nyawa, akal, keturunan dan harta. Analisis ini dijalankan agar mengetahui setiap skema pemberian zakat yang disediakan sesuai dengan konsep maqasid syariah. Penetapan skema peberian zakat berdasarkan kepada maqasid syariah boleh dilihat dalam tabel II di bawah ini:<sup>21</sup>

---

<sup>21</sup> Azman Ab Rahman & Hasanah Abd Khafidz, 2015. *Ensiklopedia Asnaf dan Skim Agihan Zakat di Malaysia*. (Bandar Baru Nilai: USIM Press).

**TABEL II**  
**KLASIFIKASI UTAMA MAQASID SYARIAH**



Pembagian skema pemberian zakat kepada *fi sabilillah* perlu dilaksanakan sesuai asas yang utama bermula dari agama, nyawa, akal, keturunan dan harta. Aspek pemeliharaan agama merupakan aspek pertama yang perlu dititikberatkan di bawah Program Pembangunan Institusi Agama dan aspek pemeliharaan nyawa merupakan aspek kedua di bawah Program Pembangunan Insan. Program Pembangunan Pendidikan merupakan perkara ketiga di bawah aspek pemeliharaan akal dan pemeliharaan keturunan merupakan aspek keempat di bawah Program Pembangunan Sosial. Aspek pemeliharaan harta merupakan aspek kelima di bawah Program Pembangunan Ekonomi. Tabel III di bawah menunjukkan pembagian skema pemberian zakat kepada *fi sabilillah* di Selangor mengikut maqasid syariah:

**TABEL III**  
**SKEMA PEMBERIAN ZAKAT KEPADA FI SABILILLAH DI**  
**SELANGOR BERDASARKAN MAQASID SYARIAH**

<b>Pemeliharaan Agama</b>	<b>Pemeliharaan Nyawa</b>	<b>Pemeliharaan Akal</b>	<b>Pemeliharaan Keturunan</b>	<b>Pemeliharaan Harta</b>
<i>Program Pembangunan Institusi Agama</i>	<i>Program Pembangunan Insan</i>	<i>Program Pembangunan Pendidikan</i>	<i>Program Pembangunan Sosial</i>	<i>Program Pembangunan Ekonomi</i>
Bantuan Kepada Persatuan/ Badan Islam		Bantuan Umum Pelajaran	Bantuan Banjir	
Bina/Baik Pulih Sekolah Agama		Derasiswa Belajar Di Luar Negara	Bantuan Kebakaran	
Derasiswa Huffaz Al-Quran		Derasiswa Kecil Pelajar SAMR/T	Bantuan Ribut	
Pembinaan/Baik Pulih Institusi Agama		Bantuan Keperluan Sekolah		
Pembinaan Baik Pulih Masjid		Bantuan Pendidikan/ Penerbitan		
Pembinaan Baik Pulih Surau		Derasiswa Pelajar Cemerlang		
Bantuan Karpit				

Masjid/Surau				
Pembinaan Baik Pulih Surau Sekolah				
Bantuan Peralatan Masjid/Surau				
Program Penerapan Nilai-Nilai Islam				
<b>10</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>0</b>

Berdasarkan Tabel III di atas, sebanyak 10 skema adalah bantuan untuk Program Pembangunan Institusi Agama bagi aspek pemeliharaan agama. Aspek pemeliharaan akal mempunyai bilangan skema pemberian zakat kedua tertinggi yaitu sebanyak enam skema. Sebanyak tiga skema dikategorikan sebagai aspek pemeliharaan keturunan. Walau bagaimanapun, untuk aspek pemeliharaan nyawa dan harta, tidak ada skema yang diperuntukkan di bawahnya. Pembahagian skema LZS di dalam tabel III adalah bersifat subjektif dan mengikut pandangan penelitian.

**Skema Bantuan Zakat *Asnaf Fi Sabilillah* di Singapura**

Pada tahun 2015, MUIS telah memberikan bantuan zakat sebanyak \$14,965,238 untuk *asnaf fi sabilillah*.<sup>22</sup> Terdapat delapan jenis skema pemberian zakat kepada *asnaf fi sabilillah* di Singapura. Jenis skema pemberian zakat tersebut adalah seperti dalam tabel :

<sup>22</sup> MUIS. Diakses 3.1.2017. <http://www.muis.gov.sg/zakat/Disbursement/asnaf.html>.

**TABEL IV**  
**SKEMA PEMBERIAN ZAKAT KEPADA**  
**ASNAF FI SABILILLAH DI SINGAPURA**

<b>Bil. Skim Bantuan Zakat</b>	
<b>1.</b>	Program Agama
<b>2.</b>	Kepimpinan dan Pengurusan Masjid
<b>3.</b>	Pembangunan dan Bantuan Madrasah
<b>4.</b>	Pembangunan dan Pendampingan Belia
<b>5.</b>	Dakwah dan Pendidikan Awam
<b>6.</b>	Pendidikan Islam
<b>7.</b>	Pembangunan Asatizah
<b>8.</b>	Pembangunan Masyarakat

(Sumber: MUIS, <http://www.muis.gov.sg/zakat/About-Zakat/asnaf.html>,  
29.12.2016)

MUIS telah memberikan bantuan untuk program-program berbentuk keagamaan selain dari bantuan berbentuk keuangan. Antara program yang diadakan termasuk kelas agama mingguan yang sesuai di masjid-masjid, klinik solat, kelas asas fardhu ‘ain, dan sebagainya. Bantuan untuk kepimpinan dan pengurusan masjid turut diberikan kerana masjid merupakan pusat perkembangan kebudayaan dan peradaban Islam terhadap masyarakat Muslim Singapura. Meskipun Islam merupakan agama bagi masyarakat minoriti di Singapura, namun peranan MUIS untuk membantu madrasah adalah langkah yang baik untuk memastikan pendidikan Islam yang terus berkembang dengan baik di Singapura. Melalui dana madrasah yang diperoleh dari hasil zakat, pihak madrasah boleh

menggunakannya untuk tujuan membayar gaji guru, melaksanakan pembangunan atau latihan guru, melaksanakan program madrasah, maupun untuk membangun prasarana madrasah. <sup>23</sup>Pada tahun 2015, MUIS telah membelanjakan sebanyak \$7,214,109 untuk tujuan Pembangunan dan Bantuan bagi Madrasah dan Asatizah. <sup>24</sup>

Di samping itu, MUIS turut memainkan peranan dalam memperkukuhkan daya tahan keagamaan golongan pemimpin terutama golongan muda agar dapat melewati berbagai tantangan yang akan datang melalui program pembangunan dan pendampingan belia. <sup>25</sup>Agenda belia ini dipandang serius oleh MUIS, apalagi arus modernisasi yang kian pesat dan lingkungan social yang menantang. Selain itu, MUIS juga menyediakan bantuan dakwah dan pendidikan awam, bantuan pendidikan Islam, serta bantuan untuk pembangunan asatizah dan pembangunan masyarakat.

### **Analisis Skim Agihan Zakat Fisabilillah MUIS Mengikut Maqasid Syariah**

Peneliti mengklasifikasikan jenis dan bentuk skema bantuan zakat yang disediakan kepada *asnaf fi sabilillah* oleh MUIS berdasarkan lima prinsip dalam maqasid syariah. Prinsip-prinsip tersebut adalah memelihara agama, nyawa, akal, keturunan dan harta. Tabel V di bawah menunjukkan pembahagian skema pemberian zakat kepada *fi sabilillah* di Singapura sesuai dengan maqasid syariah.

---

<sup>23</sup> Nor Raudah Hj Siren et. al., 2014. Nor Raudah Siren, Azrin Ab Majid & Syed Muhd Khairuddin Aljunied, 2014. Sistem Pendidikan Islam Sekolah Agama (Madrasah) di Singapura. *Jurnal al-Tamaddun*. 9(2), 17-28.

<sup>24</sup> Laporan Tahunan MUIS 2015.

<sup>25</sup> Utusan Online. diakses 4 januari 2017.. Raja Muda Perlis puji konsep MUIS. [http://ww1.utusan.com.my/utusan/info.asp?y=2008&dt=1112&pub=Utusan\\_Malaysia&sec=Utara&pg=wu\\_04.htm](http://ww1.utusan.com.my/utusan/info.asp?y=2008&dt=1112&pub=Utusan_Malaysia&sec=Utara&pg=wu_04.htm)



**TABEL V**  
**SKIM AGIHAN ZAKAT KEPADA FI SABILILLAH DI SINGAPURA**  
**BERDASARKAN MAQASID SYARIAH.**

<b>Pemeliharaan Agama</b>	<b>Pemeliharaan Nyawa</b>	<b>Pemeliharaan Akal</b>	<b>Pemeliharaan Keturunan</b>	<b>Pemeliharaan Harta</b>
Program Agama	Pembangunan Masyarakat	Pembangunan dan Bantuan Madrasah	Pembangunan dan Pendampingan Belia	
Kepimpinan dan Pengurusan Masjid		Pembangunan Asatizah		
Pendidikan Islam				
Dakwah dan Pendidikan Awam				
<b>4</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>

Tabel V di atas menunjukkan pembagian skema pemberian zakat oleh MUIS berdasarkan maqasid syariah. Sebanyak empat skema adalah bantuan kepada *asnaf fi sabilillah* untuk tujuan pemeliharaan agama. Aspek pemeliharaan agama mempunyai bilangan skema pemberian zakat yang paling tinggi. Aspek pemeliharaan akal memiliki bilangan kedua tertinggi yaitu sebanyak dua skema. Antaranya ialah Pembangunan dan Bantuan Madrasah dan Pembangunan Asatizah. Sebanyak satu skema yang dikategorikan sebagai aspek pemeliharaan nyawa dan keturunan. Dan tidak ada skema yang diperuntukkan di bawah aspek pemeliharaan harta. Pembahagian skema pemberian zakat *fi sabilillah* MUIS di dalam tabel V adalah bersifat subjektif dan berdasarkan pandangan peneliti.

## **Analisis Perbandingan Skema pemberian Zakat Kepada *Fi Sabilillah* berdasar Maqasid Syariah di Selangor dan Singapura**

Berdasarkan Tabel III dan V, peneliti mendapatkan LZS menyediakan lebih banyak skema bantuan zakat untuk *asnaf fi sabilillah* daripada skema yang disediakan oleh MUIS. Sebanyak 19 skema diberikan oleh LZS sedangkan MUIS memberikan delapan skema saja.

Skema pemberian zakat *fi sabilillah* yang disediakan LZS dan MUIS bagi aspek pemeliharaan **agama** adalah lebih banyak daripada aspek yang lain. Agama lebih utama dipertahankan daripada menjaga nyawa, akal, keturunan dan harta. Terdapat 10 skema diberikan oleh LZS untuk tujuan memelihara agama yaitu bantuan kepada persatuan/badan Islam, bantuan bina/baik pulih sekolah agama, dermasiswa huffaz al-Quran, pembinaan/baik pulih institusi agama, pembinaan baik pulih masjid, pembinaan baik pulih surau, bantuan karpet masjid/surau, pembinaan baik pulih surau sekolah, bantuan peralatan masjid/surau dan program penerapan nilai-nilai Islam. Kemudian sebanyak 4 skema diperuntukkan bagi tujuan memelihara agama oleh MUIS yaitu bantuan Program Agama, Kepimpinan dan Pengurusan Masjid, Pendidikan Islam serta Dakwah dan Pendidikan Awam.

Aspek pemeliharaan nyawa perlu dilihat semula secara terperinci karena tidak ada skema yang diperuntukkan oleh LZS dan hanya satu skema yang disediakan oleh MUIS yaitu bantuan untuk Pembangunan Masyarakat. Skema yang disediakan MUIS untuk aspek pemeliharaan nyawa merupakan ketiga tertinggi. Pemeliharaan nyawa seharusnya menjadi keutamaan dibandingkan pemeliharaan akal, keturunan dan harta.

Aspek pemeliharaan akal merupakan kedua tertinggi di Selangor dan Singapura. LZS menyediakan enam skema untuk kategori ini sementara MUIS menyediakan dua skema saja. Skema-skema yang diberikan berbeda namun tujuannya adalah sama untuk pemeliharaan akal. Walaupun akal lebih diutamakan

daripada nasab keturunan dan harta, namun agama dan nyawa lebih utama untuk dipertahankan.

Untuk tujuan pemeliharaan keturunan, LZS menyediakan sebanyak tiga skema bantuan. Antaranya bantuan banjir, bantuan kebakaran dan bantuan ribut. Aspek pemeliharaan keturunan seharusnya berada di tempat keempat tetapi berada di tempat ketiga dalam elemen keutamaan di negeri Selangor. Hanya satu skema dialokasikan oleh MUIS di bawah aspek ini yaitu bantuan pembangunan dan pendampingan belia. Dari sudut pemeliharaan harta, LZS dan MUIS tidak memperuntukkan sembarangan skema

Berdasarkan Tabel di atas, skema pemberian zakat *fi sabilillah* LZS dan MUIS telah sesuai dengan konsep maqasid syariah, namun skema pemberian zakat perlu dinilai dan dikaji semula. Perbaikan dan direview kembali jumlah skema pemberian zakat berdasarkan keutamaan dalam lima aspek pemeliharaan berdasarkan *al-Dharuriyyat al-Khams* yang bermula dari pemeliharaan agama, nyawa, keturunan, akal dan harta boleh dilaksanakan untuk memastikan sistem pemberian zakat sesuai dengan konsep maqasid syariah. Sebagai contoh, LZS dan MUIS telah meletakkan keutamaan kepada aspek pemeliharaan agama kerana bantuan-bantuan yang diberikan di bawah aspek ini mempunyai bilangan tertinggi.

## **Kesimpulan**

*Fi sabilillah* merupakan segala perbuatan yang bertujuan mendekatkan diri kepada Allah, tidak terbatas kepada jihad dan perang bersenjata. Ia merupakan salah satu asnaf zakat yang perlu diberi keutamaan. Bagi memastikan skema pemberian zakat kepada *fi sabilillah* diurus dengan baik, adil dan amanah, semua agensi pemberi bantuan perlu menjadikan maqasid syariah sebagai dasar pemberian bantuan dengan mengambil lima aspek keutamaan dalam *al-Dharuriyyat al-Khams* yang berawal dari pemeliharaan agama, pemeliharaan nyawa, pemeliharaan akal, pemeliharaan keturunan dan pemeliharaan harta.

Komponen penting dalam maqasid syariah membuktikan bahwa Islam adalah sistem hidup yang lengkap, komprehensif dan relevan pada setiap masa. Garis panduan yang ideal ini adalah untuk memastikan segala keperluan, kehendak dan aspirasi kehidupan dapat dipenuhi serta terpelihara. Perbaikan dan review kembali jumlah skema dan tingkat bantuan berdasarkan keutamaan dalam lima aspek pemeliharaan ini sangat penting dengan menghitung faktor permintaan saat ini dan kebutuhan penerima bantuan serta ekonomi negara.

## DAFTAR PUSTAKA

### Buku

- Al-Juwayni, Abd Al-Malik, 1979. *Ghiyath Al-Umam fi Al-Itiyath Az-Zulam*, suntingan Abdul Azimal Deeb. Qatar: Wazarahal Shu'oon Ad-Diniyyah.
- Al-Kasani, Abu Bakr ibn Mas`ud. 1986. *al- Bada'i' al- Sana'i*. Dar al-Kutub al-Ilmiyyah.
- Al-Qaradawi, Yusuf. 2006. *Fiqh al- Zakat*. Kaherah: Maktabah Wahbah.
- Al-Fasi, `Alal, 1966. *Maqasid al-Syar`iyyah al-Islamiyyah Wa Makarimaha*. Rabat: Matabi' al-Risalah.
- Al-Ghazali, Abu Hamid. 1901. *Al-Mustasfa min 'Ilm al-Usul*. (Edisi 1). Egypt: Al-Matba'ah al-Amiriyah
- Al-Sarakhsi, Muhammad Ahmad, 1986. *al-Mabsut*. Beirut. Dar al-Ma'rifah.
- Al-Syatibi, Abu Ishaq Ibrahim bin Musa Ibn Muhammad al-lakhmi, 1996. *Al-Muwafaqat fi Usul al-Syariah*. Beirut: Dar al-Ma'rifah.
- Auda, Jasser, 2014. *Memahami Maqasid Syariah*. Selangor: PTS Islamika Sdn Bhd.
- Azman Ab Rahman & Hasanah Abd Khafidz, 2015. *Ensiklopedia Asnaf dan Skim Agihan Zakat di Malaysia*. Bandar Baru Nilai: USIM Press.
- Azman Ab Rahman & Muhammad Ridhwan Ab Aziz, 2016. *Pembasmian Kemiskinan Berdasarkan Maqasid Syariah*. Nilai: Universiti Sains Islam Malaysia.

Ibn 'Asyur, Muhammad al-Tahir. 1999. *Maqasid Al-Syariah Al-Islamiyyah*. Beirut: Dar Salam.

Jabatan Kemajuan Islam Malaysia (JAKIM), 2015. *Indeks Syariah Malaysia Model Tadbir Urus Berteraskan Maqasid Syariah Jabatan Kemajuan Islam Malaysia*. Putrajaya.

Mohammed Osman Salih, 1995. *Al-Islam Huwa Nizam Shamil li Himayah wa Ta'ziz Huquq Al-Insan*. Kaherah: Maktabah As-Shuruq.

Mohd Fikri Che Hussain. 2012. *Pengenalan Ilmu Maqasid Syariah*. Johor Bharu: Perniagaan Jahabersa.

Sabiq, Sayyid. 1999. *Fiqh al-Sunnah*. Kaherah: Dar al-Fath.

### **Kertas Kerja**

Ahmad Shahir bin Makhtar & Adibah bt. Abdul Wahab, 2010. Pengurusan Zakat Di Negeri Selangor: Isu dan Cabaran. *Prosiding Konvensyen Kebangsaan Perancangan & Pengurusan Harta dalam Islam 2010*. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia.

Ahmad Wifaq Mokhtar. 2016. Parameter (al-Dhawabit) Maqasid al-Shariah Dalam Pentadbiran Negara. *Kertas Kerja Seminar Nasional Maqasid Al-Shari'ah 2016: Maqasid al-Shariah & Fiqh Demokrasi*. Shah Alam.

Hailani Muji Tahir. 2009. Pentafsiran dan Pelaksanaan Agihan Zakat Fisabilillah Mengikut Keperluan Semasa Di Malaysia. *Kertas Kerja Seminar Pengagihan Zakat Di Bawah Asnaf Fisabilillah*. Kuala Lumpur: Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan.

Nor Raudah Siren, Azrin Ab Majid & Syed Muhd Khairuddin Aljunied, 2014. Sistem Pendidikan Islam Sekolah Agama (Madrrasah) di Singapura. *Jurnal al-Tamaddun*. 9(2), 17-28.

Nurul Aqilah Jalaludin, Noor Afiqah Che Soh & Hairunnizam Wahid, 2016. Lokalisasi Agihan Zakat Pelajar Di Institusi Pengajian Tinggi: Satu Kajian Atas Status Anak Negeri. *Prosiding Persidangan Kebangsaan Ekonomi dan Kewangan Islam 2016*. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia.

### **Internet**

Lembaga Zakat Selangor, 2016(a). Jenis Agihan Zakat. <http://www.zakatselangor.com.my/jenis-bantuan-umum/> (diakses pada 1 Oktober 2016).

Lembaga Zakat Selangor, 2016(b). Penerima Agihan Zakat. <http://www.zakatselangor.com.my/info-agihan/info-agihan-2/> (diakses pada 1 Oktober 2016).

Majlis Agama Islam Singapura, 2016. Singapore Zakat Authority. <http://www.muis.gov.sg/zakat/About-Us/singapore-zakat-authority.html> (diakses pada 4 Januari 2017)

Majlis Agama Islam Singapura, 2011. ZAKAT Disbursement. [http://www.muis.gov.sg/zakat/documents/Zakat%20Disbursement%20Brochure%20Final%20\(For%20Website\).pdf](http://www.muis.gov.sg/zakat/documents/Zakat%20Disbursement%20Brochure%20Final%20(For%20Website).pdf) (diakses pada 2 januari 2017)

Utusan Online, 2008. Raja Muda Perlis puji konsep MUIS. [http://ww1.utusan.com.my/utusan/info.asp?y=2008&dt=1112&pub=Utusan\\_Malaysia&sec=Utara&pg=wu\\_04.htm](http://ww1.utusan.com.my/utusan/info.asp?y=2008&dt=1112&pub=Utusan_Malaysia&sec=Utara&pg=wu_04.htm) (diakses 4 januari 2017)

## **Laporan**

Laporan Tahunan MUIS 2015